



2024/1158

19.4.2024

DECISIONE DI ESECUZIONE (UE) 2024/1158 DELLA COMMISSIONE

del 10 aprile 2024

relativa alla richiesta di registrazione dell'iniziativa dei cittadini europei dal titolo «My Voice, My Choice: For Safe And Accessible Abortion» a norma del regolamento (UE) 2019/788 del Parlamento europeo e del Consiglio

[notificata con il numero C(2024)2353]

(Il testo in lingua inglese è il solo facente fede)

LA COMMISSIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

visto il regolamento (UE) 2019/788 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 aprile 2019, riguardante l'iniziativa dei cittadini europei ⁽¹⁾, in particolare l'articolo 6, paragrafi 2 e 3,

considerando quanto segue:

- (1) Una richiesta di registrazione di un'iniziativa dei cittadini europei dal titolo «My Voice, My Choice: For Safe and Accessible Abortion» («La mia voce, la mia scelta: per un aborto sicuro e accessibile») è stata presentata alla Commissione il 23 febbraio 2024.
- (2) Con l'iniziativa gli organizzatori intendono invitare la Commissione a «presentare, in uno spirito di solidarietà, una proposta di sostegno finanziario agli Stati membri che possano garantire a chiunque in Europa non abbia ancora accesso all'aborto sicuro e legale la possibilità di mettere fine alla gravidanza in condizioni di sicurezza».
- (3) Nell'allegato della richiesta figurano ulteriori dettagli sull'oggetto, gli obiettivi e il contesto dell'iniziativa. L'allegato spiega che «il mancato accesso all'aborto in quanto forma di assistenza sanitaria di base per le donne in molte parti d'Europa provoca non solo danni fisici ma sottopone le donne (provenienti spesso da comunità marginalizzate e prive di mezzi) a un ingiusto stress economico e psicologico». Facendo riferimento al consenso vigente tra organismi scientifici e internazionali, gli organizzatori sostengono che «trattare l'assistenza riproduttiva come un lusso non riduce il numero di aborti, ma spinge semplicemente le donne a ricorrere all'aborto clandestino». Nell'allegato viene chiarito inoltre che il sostegno finanziario proposto «potrebbe assumere la forma di un meccanismo di partecipazione aperto agli Stati membri su base volontaria».
- (4) Il gruppo di organizzatori ha presentato insieme alla richiesta di registrazione un documento aggiuntivo contenente un'analisi delle azioni proposte.
- (5) L'allegato e il documento aggiuntivo fanno riferimento al programma EU4Health istituito dal regolamento (UE) 2021/522 del Parlamento europeo e del Consiglio ⁽²⁾, adottato sulla base dell'articolo 168, paragrafo 5, TFUE. L'articolo 4, lettera g), del regolamento (UE) 2021/522 elenca come obiettivo specifico: «migliorare l'accesso a servizi sanitari di qualità, incentrati sul paziente e basati sui risultati, e a servizi di assistenza correlati, con l'obiettivo di conseguire una copertura sanitaria universale». Nell'elenco delle azioni ammissibili al finanziamento, l'allegato I, punto 7, lettera c), di tale regolamento prevede quanto segue: «sostegno alle azioni degli Stati membri volte a promuovere l'accesso ai servizi di salute sessuale e riproduttiva e sostegno ad approcci integrati e intersettoriali alla prevenzione, alla diagnosi, al trattamento e all'assistenza».

⁽¹⁾ GUL 130 del 17.5.2019, pag. 55, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj>.

⁽²⁾ Regolamento (UE) 2021/522 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 marzo 2021, che istituisce un programma d'azione dell'Unione in materia di salute per il periodo 2021-2027 («programma UE per la salute») (EU4Health) e che abroga il regolamento (UE) n. 282/2014 (GUL 107 del 26.3.2021, pag. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/522/oj>).

- (6) In tale contesto, il finanziamento di azioni volte a promuovere l'accesso all'assistenza sanitaria sessuale e riproduttiva in generale non richiede l'adozione di una nuova proposta legislativa, in quanto l'obiettivo può essere perseguito nell'ambito di un programma di lavoro annuale del programma EU4Health.
- (7) Nella misura in cui l'iniziativa ha l'obiettivo di invitare la Commissione ad adottare una proposta di atto giuridico dell'Unione che vada oltre quanto attualmente possibile nell'ambito del programma EU4Health, il sostegno finanziario all'azione degli Stati membri a favore della salute potrebbe rientrare nella competenza di sostegno dell'Unione a norma dell'articolo 168, paragrafo 5, TFUE. Tuttavia, qualsiasi sostegno di questo tipo dovrebbe essere conforme ai limiti di cui all'articolo 168, paragrafo 7, TFUE, in quanto l'azione dell'Unione deve rispettare le competenze degli Stati membri nella definizione delle rispettive politiche sanitarie e nell'organizzazione e fornitura di servizi sanitari e di assistenza medica, tra cui rientrano la gestione dei servizi sanitari e dell'assistenza medica e l'assegnazione delle risorse loro destinate. Un meccanismo di sostegno finanziario non può avere come obiettivo o effetto di compromettere la legislazione in materia di ordine pubblico degli Stati membri o, più in generale, delle scelte sanitarie ed etiche operate dagli Stati membri nell'esercizio delle loro competenze in tale ambito.
- (8) L'allegato dell'iniziativa precisa che la stessa «non ha l'obiettivo di armonizzare le disposizioni legislative e regolamentari degli Stati membri in materia di aborto o di interferire con le stesse». Pertanto, il fatto di erogare un sostegno finanziario per la fornitura del tipo di servizi sanitari in questione non sembra configurarsi come ingerenza diretta e mirata nelle competenze degli Stati membri per quanto riguarda la definizione delle rispettive politiche sanitarie e l'organizzazione dei relativi servizi; tuttavia, l'istituzione concreta di un meccanismo di sostegno finanziario potrebbe comunque comportare tale interferenza.
- (9) La Commissione ritiene pertanto che l'iniziativa possa essere registrata nella misura in cui il suo obiettivo sia una proposta legislativa di sostegno finanziario agli Stati membri che non rientra nel programma UE per la salute (EU4Health) e nella misura in cui il meccanismo di sostegno finanziario proposto non abbia come obiettivo o effetto di compromettere la legislazione in materia di ordine pubblico degli Stati membri o, più in generale, le scelte sanitarie ed etiche operate dagli Stati membri nell'esercizio delle loro competenze in tale ambito.
- (10) Tutto ciò premesso la Commissione ritiene che nessuna parte dell'iniziativa esuli manifestamente dalla sua competenza di presentare una proposta di atto giuridico dell'Unione ai fini dell'applicazione dei trattati.
- (11) Tale conclusione non pregiudica la valutazione del rispetto, nel caso di specie, delle condizioni concrete e sostanziali richieste affinché la Commissione intervenga, tra cui la conformità ai principi di proporzionalità e di sussidiarietà e la compatibilità con i diritti fondamentali.
- (12) Il gruppo di organizzatori ha fornito prove adeguate del rispetto dei requisiti di cui all'articolo 5, paragrafi 1 e 2, del regolamento (UE) 2019/788 e ha designato le persone di contatto in conformità dell'articolo 5, paragrafo 3, primo comma, di detto regolamento.
- (13) L'iniziativa non è presentata in modo manifestamente ingiurioso, non ha un contenuto futile o vessatorio, né è manifestamente contraria ai valori dell'Unione quali stabiliti nell'articolo 2 del trattato sull'Unione europea o ai diritti sanciti dalla Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea.
- (14) È opportuno, pertanto, registrare l'iniziativa dal titolo «My Voice, My Choice: For Safe And Accessible Abortion».
- (15) La conclusione secondo la quale sono soddisfatte le condizioni per la registrazione di cui all'articolo 6, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2019/788 non implica che la Commissione confermi in alcun modo la correttezza fattuale del contenuto dell'iniziativa, che è di esclusiva responsabilità del gruppo di organizzatori. Il contenuto dell'iniziativa esprime unicamente il punto di vista del gruppo di organizzatori e non può in alcun modo considerarsi rappresentativo del parere della Commissione,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

L'iniziativa dei cittadini europei dal titolo «My Voice, My Choice: For Safe And Accessible Abortion» è registrata.

Articolo 2

Il gruppo di organizzatori dell'iniziativa dei cittadini dal titolo «My Voice, My Choice: For Safe And Accessible Abortion», rappresentato da Nika KOVAČ e Alice Hélène Sibylle COFFIN in veste di persone di contatto, è destinatario della presente decisione.

Fatto a Bruxelles, il 10 aprile 2024

Per la Commissione
Věra JOUROVÁ
Vicepresidente